



Polska Sieć LGD – Federacja Regionalnych  
Sieci LGD  
ul. Rynek 26  
26-025 Łagów

Łagów, 9 marca 2022 r.

**Pan Henryk Kowalczyk**  
**Wiceprezes Rady Ministrów**  
**Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi**  
**ul. Wspólna 30**  
**00-930 Warszawa**

Dotyczy: udziału przedstawicieli publicznych i prywatnych lokalnych interesów społeczno-gospodarczych w LGD w ramach Planu Strategicznego dla WPR na lata 2023-2027

W związku z trwającymi pracami dotyczącymi zasad wyboru lokalnych strategii rozwoju i lokalnych grup działania w ramach Planu Strategicznego dla WPR na lata 2023-2027 pragniemy poniżej zaprezentować stanowisko Polskiej Sieci LGD w sprawie właściwego zastosowania pojęcia „przedstawiciele publicznych i prywatnych lokalnych interesów społeczno-gospodarczych”. Członkostwo ww. podmiotów warunkować będzie bowiem uznanie, że LGD spełniać będzie warunki stawiane w przepisach unijnych rozporządzenia ramowego nr 2021/1060, co pozwoli wdrażać LSR w nowym okresie programowania.

Niezależnie od konieczności wypracowania rozwiązań zmierzających od większego udziału społeczności lokalnych w rozwiązywaniu własnych problemów (ang. *bottom up approach*) nie można przyjąć możliwości aby bez formalnego uczestnictwa Gminy wyrażonego w stosowanej uchwale organu uchwałodawczego można było spełnić przez LGD wymogi przewidziane w art. 31 ust. 2 lit. b rozporządzenia nr 2021/1060. Nie do przyjęcia jest bowiem wskazanie, że jedynie obecność pośród członków LGD radnych gminnych lub powiatowych, czy przedstawiciela GOK będzie zapewniało reprezentację publicznych lokalnych interesów społeczno-gospodarczych. Podmioty te nie mogą być zaliczone do grupy publicznych lokalnych interesów społeczno-gospodarczych.

Szerokie rozumienie przedstawicieli publicznych lokalnych interesów społeczno-gospodarczych budzi nasze obawy. Pośród przedstawicieli tych podmiotów powinny zostać ujęte wyłącznie podmioty lokalne, na co literalnie wskazuje zapis art. 31 ust. 2 lit. b rozporządzenia nr 2021/1060. W ocenie Zarządu Polskiej Sieci LGD grupa interesu publicznego w LGD powinna być reprezentowana jedynie przez przedstawicieli podmiotów lokalnych, a nie centralnych, ani regionalnych, jak to ma miejsce obecnie w projekcie przedstawionym do prokonsulacji Regulaminie wyboru LSR. Koniecznym zatem wymogiem składu LGD powinno być członkostwo gminy jako przedstawiciela lokalnych interesów społeczno-gospodarczych. Ujęcie w przepisach pojęcie lokalności nie może wynikać jedynie ze względu na siedzibę podmiotu w danej gminie, lecz zakres działania i realizowane cele. Pojęcie to powinno dalej zostać rozumiane jako przedstawiciele „władz lojalnych”, których kompetencje zostały określone w art. 94 Konstytucji RP.



Polska Sieć LGD – Federacja Regionalnych  
Sieci LGD  
ul. Rynek 26  
26-025 Łągów

Zgodnie z art. 31 rozporządzenia ramowego nr 2021/1060 określono warunki do lokalnych grup działania (LGD), które muszą zostać spełnione dla wdrożenia RLKS. Podstawowym warunkiem jest zapewnienie aby w skład LGD weszli przedstawiciele publicznych i prywatnych lokalnych interesów społeczno-gospodarczych, o czym stanowi art. 31 ust. 2 lit. b rozporządzenia nr 2021/1060. W swoim wystąpieniu DG AGRI również wskazuje na pojęcie „*local authorities*”, co w jęz. polskim oznacza „władza lokalna”.

Pojęcie „władza lokalna” – może być definiowane ogólnie, jako instytucja polityczna, która dysponuje możliwością wpływania na tworzenie reguł obowiązujących w danej społeczności, ograniczonej terytorialnie. Nie ulega jednak wątpliwości, że ogólne rozumienie tego pojęcia na gruncie prawa administracyjnego obejmować będzie zawsze działalność samorządu gminnego i powiatowego oraz ich jednostek organizacyjnych, a także inspekcję sanitarną, policję oraz państwową straż pożarną. Powyżej przedstawiona teza wynika z natury gminy i powiatu jako jednostki samorządu terytorialnego, których zadaniem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia powszechnie dostępnych usług na terenie, odpowiednio gminy i powiatu. Konstytucja RP, określając podstawy ustroju politycznego Polski, stanowi o wybieralności władzy lokalnej, która ustanowiona jest na trzech poziomach: gminy, powiatu i województwa. Na poziomie gminy i powiatu ma ona charakter przede wszystkim samorządowy. Wyodrębnione na podstawie terytorialnej władze lokalne mają na dwóch pierwszych poziomach (w zasadzie) charakter samorządowy, na poziomie województwa mieszany, samorządowo-rządowy. Analizując przepisy ustawy o samorządzie terytorialnym koniecznym zatem wymogiem składu LGD powinno być członkostwo gminy jako przedstawiciela lokalnych interesów społeczno-gospodarczych. Rozwiązanie takie funkcjonuje w obecnym okresie programowania na lata 2014-2020.

Analizując powyższe uwarunkowania formalno-prawne budzi naszą wątpliwość nadanie lokalnego charakteru takim podmiotom, jak wskazana w projekcie Regulaminu konkursowego tj.: uczelnie publiczne, nadleśnictwa, leśnictwa, powiatowy zespół doradztwa rolniczego, biblioteka publiczna ani samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej. Z kolei – przedstawiciele mieszkańców w postaci radnych gminy, radnych powiatu, czy sołtysi powinni być zaliczeni grupy prywatnych lokalnych interesów społeczno-gospodarczych, w tym mieszkańcy z obszaru objętego LSR, jako sektor społeczny lub gospodarczy.

Przykładem podmiotu wadliwie zaliczonego w projekcie Regulaminu wyboru LSR do przedstawicieli publicznych lokalnych interesów społeczno-gospodarczych są nadleśnictwa i leśnictwa. Zgodnie ze Statutem Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe leśnictwo nie ma osobowości prawnej i nie jest samodzielną jednostką organizacyjną (§ 25 Statutu). Nadleśnictwa jako jednostka organizacyjna Lasów Państwowych mogą prowadzić działalność gospodarczą i być podatnikami VAT. Nadleśnictwo oraz Leśnictwo nie będzie mogło zostać członkiem LGD zgodnie z art. 4 ust. 3 pkt 4 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności, zgodnie z którym członkami zwyczajnymi LGD mogą być osoby fizyczne i osoby prawne, w tym jednostki samorządu terytorialnego, z wyłączeniem województw.

Na podstawie art. 32 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach, Lasy Państwowe jako państwowa jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej



Polska Sieć LGD – Federacja Regionalnych  
Sieci LGD  
ul. Rynek 26  
26-025 Łągow

reprezentują Skarb Państwa w zakresie zarządzanego mienia. Nadleśnictwa wchodzą zaś w skład Lasów Państwowych jako jedna z ich jednostek organizacyjnych. Pod względem funkcjonalnym Leśnictwa podlegają Nadleśnictwu. Nadleśnictwo jest tymczasem podstawową, samodzielną jednostką organizacyjną Lasów Państwowych działającą na podstawie ustawy o lasach. Podlega Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych, która prowadzi nadzór i koordynuje działania na swoim terenie. Nadleśnictwa dzielą się na leśnictwa, które są podstawową jednostką terenową w nadleśnictwie, w której bezpośrednio prowadzona jest gospodarka leśna. Leśnictwem kieruje leśniczy, a nadleśnictwem dyrektor. Członkiem LGD będzie mógł zostać jedynie nadleśniczy jako osoba fizyczna. Z powyżej przedstawionych powodów nie sposób uznać że podmiot jakim jest nadleśnictwo oraz leśnictwo powinien zostać zaliczony do grupy przedstawicieli publicznych i prywatnych lokalnych interesów społeczno-gospodarczych.

Podsumowując, wątpliwości, co do bardzo szerokiego zaproponowanego katalogu przedstawicieli lokalnych interesów społeczno-gospodarczych zostały podzielone w wystąpieniu Dyrekcji Generalnej ds. Rozwoju Rolnictwa i Wsi Komisji Europejskiej z dnia 25 lutego 2022 r. którego kopię niezwłocznie po otrzymaniu przedłożono służbom ministerstwa.

\* \* \*

Przedstawiając powyższe stanowisko pragniemy zadeklarować wolę i chęć udziału społeczności lokalnych grup działania w wypracowaniu rozwiązań konkursowych w ramach Planu Strategicznego dla WPR na lata 2023-2027. Pozostajemy zatem do dyspozycji odnośnie kontaktów i potrzeby wyjaśnienia naszego stanowiska.