



Polska Sieć LGD – Federacja Regionalnych
Sieci LGD
ul. Zapłotnia 5A
26-025 Łąków

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

ul. Wspólna 30
00-930 Warszawa

Skarżący:

Polska Sieć LGD – Federacja Regionalnych Sieci LGD

Ul. Zapłotnia 5A
26-025 Łąków

Organ administracji:

Zarząd Województwa łódzkiego

Al. Piłsudskiego 8
90-051 Łódź

SKARGA

Na podstawie art. 227 KPA w zw. z art. 12 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (dalej: RLKS), wnosimy skargę na zaniechanie Zarządu Województwa łódzkiego w ramach naboru wniosków o wybór Strategii Rozwoju Lokalnego Kierowanego przez Społeczność (LSR) na lata 2023-2027 i nienależyte wykonywanie zadań poprzez niedotrzymanie terminu wskazanego w art. 10 ust. 7 RLKS i niepoinformowanie LGD o wyniku oceny LSR przez komisję w terminie 4 miesięcy od dnia upływu terminu składania wniosków o wybór LSR, co skutkuje naruszeniem praworządności i interesów skarżącego.

Wobec powyższego, wnosimy o zobowiązanie Zarządu Województwa łódzkiego do przeprowadzenia oceny LSR i przekazania LGD wyników tej oceny przez właściwą komisję w terminie 7 dni od zawiadomienia Zarządu Województwa łódzkiego o sposobie załatwienia niniejszej skargi.

UZASADNIENIE

Obwieszczeniem z dnia 16 marca 2023 r. Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa poinformowała, że od 11 kwietnia 2023 r. do 7 czerwca 2023 r. odbędzie się nabór wniosków o wybór Strategii Rozwoju Lokalnego Kierowanego przez Społeczność (LSR) na lata 2023-2027.



Polska Sieć LGD – Federacja Regionalnych
Sieci LGD
ul. Zapłotnia 5A
26-025 Łagów

Celem konkursu jest wybór LSR, które będą realizowane przez LGD w latach 2023-2027. Ogłoszenie o naborze wniosków było również publikowane na stronach internetowych Samorządów Województw w terminie do 10 marca 2023 r., w tym Samorządu Województwa Łódzkiego.

Zgodnie z art. 10 ust. 7 RLKS, o wyniku oceny LSR komisja informuje LGD w terminie 4 miesięcy od dnia upływu terminu składania wniosków o wybór LSR. Informacja zawiera liczbę uzyskanych punktów w ramach poszczególnych kryteriów wyboru LSR i uzasadnienie tej oceny oraz pouczenie o możliwości wniesienia odwołania. Postanowienie tej treści zawiera również regulamin konkursu na wybór LSR (por. § 11 ust. 8 regulaminu), opracowany przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW) w uzgodnieniu z zarządami województw będącymi IZ (art. 15 pkt 1 RLKS).

Pomimo upływu ustawowego terminu do poinformowania LGD o wynikach oceny LSR, Zarząd Województwa Łódzkiego w ogóle takiej oceny nie przeprowadził, co stanowi istotne naruszenie przepisów regulujących tryb wyboru LSR i ustalone warunki konkursu, które wiążą również instytucje pośredniczące w ramach prowadzonych naborów. Zaniedbanie to narusza w szczególności prawa strony do odwołania się od oceny przeprowadzonej przez Zarząd. Nienależyte wykonywanie zadań przez Zarząd powoduje bowiem, że skróceniu uległ termin wskazany w kolejnym przepisie, tj. stanowiący, że wyboru LSR dokonuje się w terminie 6 miesięcy od dnia upływu terminu składania wniosków o wybór LSR (art. 11 ust. 5 RLKS). Okres dwóch miesięcy pomiędzy tymi dwoma terminami ustawowymi umożliwia Zarządowi rozpatrzenie ewentualnych odwołań złożonych przez LGD i niezakłócone podpisanie umów ramowych.

Zgodnie z uzasadnieniem rządowego projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z przedłużeniem realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (druk nr 1775), wybór nowych LSR musi być przeprowadzony w bardzo konkurencyjnych warunkach. Wynika to z faktu, że w EFRROW przesunięto alokację na lata 2021 i 2022 do PROW 2014-2020 oraz przesunięto środki z II do I filara WPR, co powoduje, że dostępny limit środków może nie wystarczyć na sfinansowanie wszystkich zaprojektowanych LSR.



Polska Sieć LGD – Federacja Regionalnych
Sieci LGD
ul. Zapłotnia 5A
26-025 Łągów

Okoliczność ta i doświadczenia z poprzedniej perspektywy doprowadziły do wyodrębnienia w procesie wyboru LSR dwóch etapów procedury odwoławczej. W tym właśnie celu przewidziano etap informowania LGD przez komisje o wyniku oceny LSR, przed informacją o wyniku wyboru LSR. Tym samym, komisje dokonujące oceny LSR zobowiązane były do informowania LGD o liczbie punktów uzyskanych w ramach poszczególnych kryteriów wyboru LSR i uzasadnienia tej oceny, w terminie 4 miesięcy od dnia upływu terminu składania wniosków o wybór LSR. Procedura ta stanowi więc pierwszy etap przedsądowego mechanizmu odwoławczego. Rozwiązanie to miało na celu zwiększenie konkurencyjności wyboru LSR i wyeliminowanie sytuacji w których dla tego samego obszaru zostałyby zaprojektowana i złożona więcej niż jedna LSR. W takim przypadku LGD, której LSR wybrano, mogłaby odstąpić od wnoszenia odwołania, mimo że pozostałe LGD takie odwołanie wniosły. Nałożony na komisję obowiązek informowania o wyniku oceny LSR (przed podjęciem uchwały o wyborze LSR) w założeniu miał więc usprawnić proces wyboru LSR i zwiększyć jego konkurencyjność.

A contrario naruszenie obowiązku informacyjnego skutkuje zmniejszeniem konkurencyjności naboru i naruszeniem prawa stron do wniesienia odwołania w przepisany przez ustawę terminie i na wskazanych tam zasadach. Ustawodawca kładzie bowiem szczególny nacisk na okoliczność, że w obecnej perspektywie niezwykle ważne było zapewnienie „bardzo konkurencyjnej” procedury wyboru LSR, czemu właśnie miało służyć określenie terminów na realizację poszczególnych zadań przez Zarząd, realizowanych w ramach danego naboru. Tym samym przekazanie informacji LGD o liczbie punktów uzyskanych w ramach kryteriów wyboru LSR jest nie tylko obowiązkiem Zarządu, ale prawem LGD zastrzeżonym w ramach „bardzo” konkurencyjnej procedury.

W postępowaniu w sprawie wyboru LSR, w tym w zakresie oceny spełniania warunków dostępu i oceny LSR, Zarząd oraz komisja pełnią niezwykle ważną rolę, bowiem stoją na straży praworządności i zapewniają równe traktowanie wszystkich LGD (art. 12 ust. 2 pkt 1 i 3 RLKS). Należy podkreślić, że tylko w województwie łódzkim i lubelskim Zarządy Województw nie dokonały wyboru we wskazanym w ustawie terminie, co powoduje, że LGD z tych obszarów



Polska Sieć LGD – Federacja Regionalnych
Sieci LGD
ul. Zapłotnia 5A
26-025 Łagów

są w gorszej sytuacji niż w innych województwach. Poprzez naruszenie terminów ustawowych doszło w istocie do skrócenia terminu w jakim nastąpi wybór LSR. To z kolei spowoduje, że w przypadku skorzystania przez LGD z prawa do wniesienia skargi do sądu administracyjnego, LGD może zostać realnie pozbawiona środków.

Mając na uwadze powyższe, wnosimy jak na wstępie niniejszego pisma.